# 만화로 보는 중구의회

서울특별시 중구의회
http://council.junggu.seoul.kr

## 청소년 여러분, 안녕하세요!
## 중구의회 의장 **김기래**입니다.

청소년 여러분이 의회의 역할을 보다 쉽게 이해할 수 있도록 도와줄 「**만화로 보는 중구의회**」를 발간하게되어 너무나 기쁩니다. 여러분이 의회가 갖는 의미와 기능을 알고 자라난다는 것은 우리나라 민주주의의 미래가 더욱 밝아지는 것을 뜻합니다.

중구의회는, 중구청에서 우리 지역을 살기 좋은 곳으로 만들기 위해 올바르게 노력 하고 있는지 중구민을 대신해 살펴보고 중구청에 주민의 의견을 전달하는 구민의 대표 기관입니다.

민주주의는 우리 지역의 주인은 주민이며 지역을 다스리는 힘은 주민에게서 나온다는 것을 뜻하는 말인데, 이러한 민주주의의 의미로 미루어보아 의회는 진정한 민주주의가 실현되는 데 꼭 필요한 기관이라고 할 수 있습니다.

여러분이 「만화로 보는 중구의회」를 통해 의회를 재미있고 즐거운 곳으로 인식하고 의회의 역할을 잘 이해하여 미래에 우리나라 민주주의를 이끌어나가는 성숙한 어른으로 성장하기를 바랍니다.

우리 중구의회도 청소년 여러분이 큰 꿈과 부푼 희망을 갖고 자라나는 행복한 중구를 만들기 위해 항상 최선을 다할 것을 약속드립니다.

감사합니다.

**2017년 10월**

**서울특별시 중구의회 의장** 김기래

# 목차


중구소개_04

의회소개_06

의회연혁_08

의회구성_10

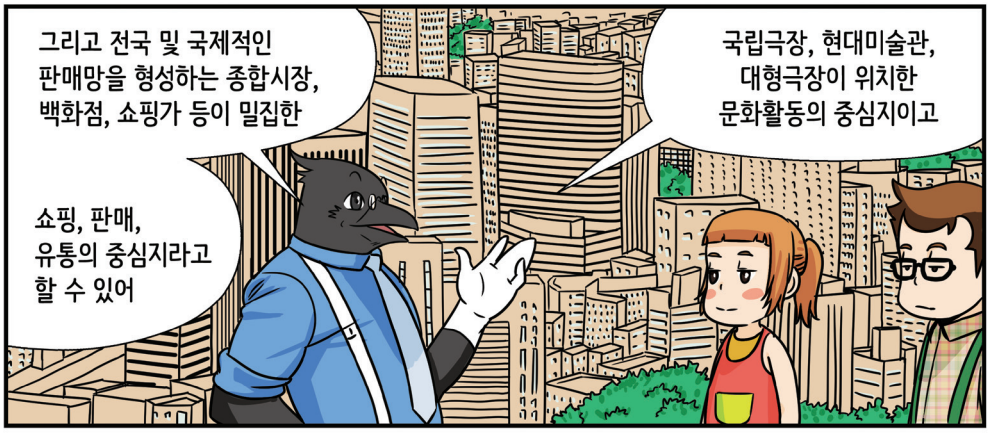
의회운영_12

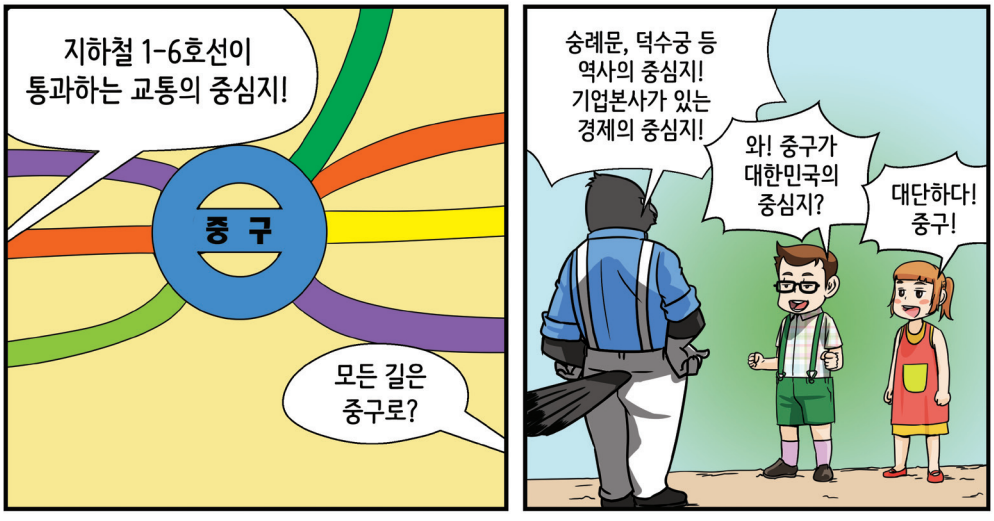
의회기능_14

중구소개
와~!!! 드디어!
중구의회에 도착했다!
정미야~
빨리 와!
중구의회에 오긴 왔는데
이제 뭘 해야 될까?
으음?
견학온
애들인가?
?
새?
그렇다면 중구의
마스코트인
내가 나서야지!
얘들아!
중구의 마스코트인
이 까치 아저씨가
중구와 중구의회를
소개시켜줄게!
꺄!
까치가 말을
하고 있어!
귀여워!
짠
일단! 참고로
중구의 구꽃은 장미야
잘 기억해 둬

중구의회 이야기
색채가 다양하고 아름다워서
꽃의 여왕으로 불릴 정도로
많은 사람들이 사랑하는 게 장미야
정열과 번영을 상징하지
오!
중요포인트다
체크! 체크!
그럼 중구의 마스코트인
'까치' 아저씨에 대한
의미도 있겠네?!
물론 당연하지!
와
마을 부근의 높은 가지에 둥지를 트는 까치는
우리나라 어느 곳에서나 손쉽게 볼 수 있는
친근한 텃새야
반가운 사람이나 소식이 올 것을 알리는 등
희망과 상서로움을 상징하지
그러니까 내가 바로 중구의
그 '상서로운' 상징이란 이 말씀이지!
근데 너희들은 혹시
중구에 대해서는
알고 있니?
응? 중구?
으음... 글쎄..

중구소개
에.. 또..
그, 그게..
우.. 우리가
사는 곳?
...
아냐?
그럼 중구의회를
소개하기 전에
중구에 대해 알아보자
중구는 우리나라
수도 서울의
중심지야


그리고 전국 및 국제적인
판매망을 형성하는 종합시장,
백화점, 쇼핑가 등이 밀집한
쇼핑, 판매,
유통의 중심지라고
할 수 있어
국립극장, 현대미술관,
대형극장이 위치한
문화활동의 중심지이고


지하철 1-6호선이
통과하는 교통의 중심지!
중 구
모든 길은
중구로?
숭례문, 덕수궁 등
역사의 중심지!
기업본사가 있는
경제의 중심지!
와! 중구가
대한민국의
중심지?
대단하다!
중구!

중구의회 이야기
그럼 이제부터 중구의회에 대해 알아볼까?
그런데 중구의회는 왜 생기게 된거야?

살기좋은 중구를 만들기 위해 중요한 사항은 구민의 뜻에 따라야 하잖아
하지만 구민 모두가 한자리에 모여 의논하기는 어렵지 않겠어?
와글
중구의 인구는 약 13만 여명이래~
우와! 중구에 사는 사람들 모두 모인 것 같아!
와글

그래서 구민 대표를 선출하여 의회를 구성, 처리하는거야
아~ 의회는 그래서 필요한 거구나!

중구의회는 4개의 선거구에서 구민들이 뽑은 9명의 의원이 구민을 대표해서 일하는 기관이야
구민을 대표해서 열심히 일하겠습니다~
중 구 의 회

중구소개
나라에는 전체국민의 뜻을 대표하는 국회가 있는 것처럼
지방자치단체에는 주민들을 대표해 주민들을 위해 일하는 의회가 있는데 우리구는 중구의회지
아하! 그렇구나! 그럼 의회에서 하는 일은 뭐가 있어?!
구의회는 조례제정, 예산안심의, 행정사무감사 등 아주 중요한 일을 하고 있어
의회에서 하는 일
- 중구의 법률이라고 할 수 있는 조례를 제정, 개정하거나 폐지하는 일
- 구민이 내는 세금으로 짜여진 우리 구의 예산을 심의, 확정하고 적정하게 쓰여졌는지 확인하는 일
- 구의 재산을 관리하는 일과 주민에게 부담을 주는 사용료, 수수료, 지방세 등의 부과와 징수에 관한 사항을 의논하고 결정하는 일
- 구청에서 일을 잘하는지 또는 일을 잘못처리하고 있지는 않은가를 구정질문과 행정사무감사를 통해 감시하고 감독하는 일
- 구민들이 간절히 바라는 일(청원과 진정)을 접수, 처리하고 있습니다
그럼 구의회는 언제부터 시작한 거야?
1991년 4월 15일에 초대의회가 구성되었고 지금은 7대째야
와! 벌써 7대의회래!!
구의회의 역사가 꽤 길구나~

## 제1대 의회 (1991년 4월 15일 ~ 1995년 6월 30일)

1991. 3. 26 지방자치제 실시로 초대 구의원 선거(18개 선거구 19명 선출)
1991. 4. 15 제1대 중구의회 개원

## 제2대 의회 (1995년 7월 1일 ~ 1998년 6월 30일)

1995. 6. 27 제1회 전국 동시 지방선거(18개 선거구 18명 선출)
1995. 7. 10 제2대 중구의회 개원)

## 제3대 의회 (1998년 7월 1일 ~ 2002년 6월 30일)

1998. 6. 4 제2회 전국 동시 지방선거(13개 선거구 13명 선출)
1998. 7. 10 제3대 중구의회 개원

## 제4대 의회 (2002년 7월 1일 ~ 2006년 6월 30일)

2002. 6. 13 제3회 전국 동시 지방선거(13개 선거구 13명 선출)
2002. 7. 10 재4대 중구의회 개원

## 제5대 의회 (2006년 7월 1일 ~ 2010년 6월 30일)

2006. 5. 31 제4회 전국 동시 지방선거(4개 선거구 8명 선출, 비례대표 1명)
2006. 6. 4 재5대 중구의회 개원

## 제6대 의회 (2010년 7월 1일 ~ 2014년 6월 30일)

2010. 6. 2 제5회 전국 동시 지방선거(4개 선거구 8명 선출, 비례대표 1명)
2010. 7. 8 재6대 중구의회 개원

## 제7대 의회 (2014년 7월 1일 ~ 2018년 6월 30일)

2014. 6. 4 제6회 전국 동시 지방선거(4개 선거구 8명 선출, 비례대표 1명)
2014. 7. 8 제7대 중구의회 개원

“현재 구민이 뽑은 제7대 의원 모두가
살기좋은 중구를 만들기 위해 열심히 활동하고 있습니다”

중구소개
그럼 중구의회는 어떻게 구성되어 있을까?
의회는 의장과 부의장을 중심으로 상임위원회, 특별위원회, 의회사무과로 구성되어 있어
상임위원회는 다시 의회운영위원회, 행정보건위원회, 복지건설위원회로 나뉘고
와... 복잡해
특별위원회는 특정한 안건을 일시적으로 심사처리를 할 때 활동하는거야
으... 으...
그리고 의회사무과에는 의정, 의사, 공보팀이 있단다~
...
너무 많고 복잡해서 머리가 아파~ 으악!
잠시만! 표를 보면 이해가 쉬울거야!

## 의원

구민의 대표로 9명으로 구성 (지역구 8명, 비례대표 1명), 임기 4년

## 의장, 부의장

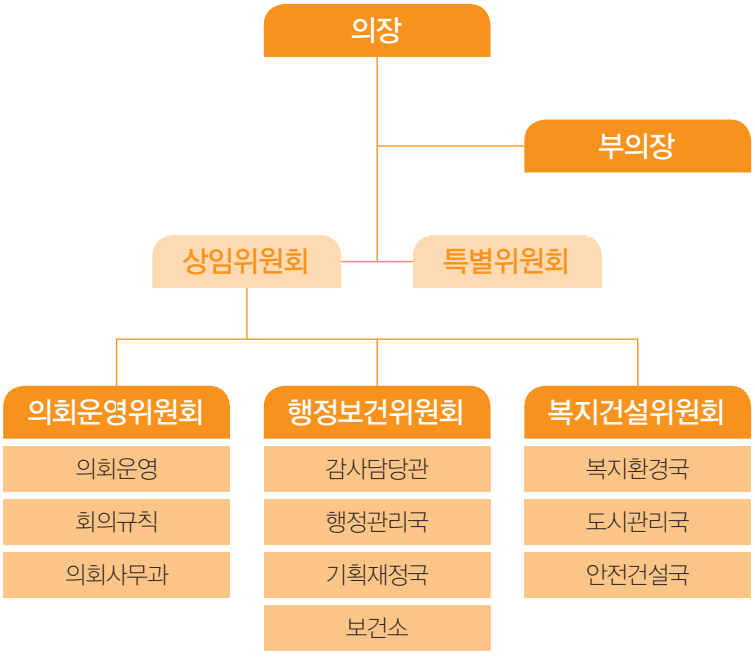
의원 중에서 의장과 부의장 각 1인을 무기명 투표로 선출, 임기 2년

## 위원회

- 상임위원회와 특별위원회로 구성
- 상임위원회는 의회운영위원회, 행정보건위원회, 복지건설위원회로 구성
- 특별위원회는 특정 안건을 심사하기 위하여 필요한 경우에 구성

## 의회사무과

의회의 사무를 처리하기 위하여 설치되었고, 사무과장, 전문의원, 의정팀, 의사팀, 공보팀으로 구성



중구소개
그러면 의회는 어떻게 운영되는거야?
의회는 본회의, 상임위원회, 특별위원회로 운영되는거야
본회의는 의회의 의사를 최종적으로 결정하는 회의라고 할 수 있어
아하~ 엄청 중요한 일을 하는 거구나

재적의원 1/3 이상 출석해야 회의를 열수 있고, 특별한 경우를 제외하고
재적의원 과반수 출석과 출석의원의 과반수 찬성으로 의결되지

상임위원회는 조례나 주민의견 등을 본회의에 앞서
의원들이 심사하는 곳이야
의회운영
행정보건
복지건설

나는 특별위원회가 어떤 일을 하는지 '특별히' 궁금한 걸?
?

특별위원회는 때에 따라 필요한 특별안건을 처리하기 위해 구성되어 업무에 따라 기간을 정해 운영해
난... 특수요원이 있는 곳인 줄 알았어

## 본회의

**본회의**는 재적의원 전원으로 구성되며 재적의원 3분의 1 이상의 출석 (의사 정족수)으로 개의 되고, 지방자치법에 특별히 규정된 경우를 제외하고는 재적의원 과반수의 출석과 출석의원 과반수의 찬성 (의결 정족수)으로 의결합니다.

## 상임위원회

**상임위원회**는 조례에 의해 해당 분야에 전문적인 지식을 가지고 있는 소수의 의원들로 구성됩니다. 중구의회는 3개의 상임위원회 (의회운영위원회, 행정보건위원회, 복지건설위원회)를 구성하여 운영하고 있으며, 각 위원회는 그 소관에 속하는 의안과 청원 등의 안건을 심사합니다.

## 특별위원회

**특별위원회**는 여러 개의 상임위원회 소관사항과 관련되거나, 의회에서 필요하다고 인정하는 특정한 안건에 대해 일시적으로 심사, 처리하기 위해 한시적으로 구성하여 운영됩니다. 예산결산특별위원회, 조사특별위원회, 윤리특별위원회 등이 있습니다.

중구소개
그러면 의회에서는 어떤 일을 하는거야?
의회의 기능을 알고싶어
조례 제정
예산 심의
결산 승인
행정사무 감사
조례제정, 예산 심의, 결산 승인, 행정사무 감사 등등 많은 일을 하지~
너희들, 조례 제정이 뭔지 알고 있니?
조례 제정?
그게 뭐야?
조례란 우리 구의 법이야
지방자치단체가 지방의회 의결을 거쳐 제정하는 법 형식이란다
본회의에서 재적의원 과반수가 출석하고 출석의원 과반수가 찬성하면 의결이 이루어져
조례는 특별한 규정이 없는 한 공포일로부터 20일이 지나면 효력이 발생해
조례는 구 의회가 구민을 대변하여 권익을 보호하기 위해 만든 법이니까
주민들도!
잘! 지켜야 합니다!

## 조례

**조례**는 지방자치단체가 지방의회의 의결을 거쳐서 제·개정하는 해당 지방자치단체의 사무에 관한 자치법규로써 중구 조례는 중구의 법률이라 할 수 있습니다.

조례는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있으므로 법령을 저촉해서는 안되며 또한 법령이 정하는 이상으로 주민에게 불리한 내용을 담아서도 안됩니다. 현행법은 "주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는  법률의 위임이 있어야 한다" 라고 규정하고 있습니다.

**제 안**
구청장 또는 재적의원 5분의 1 이상 연서 발의

↓

**심 사**
소관 상임위원회 심사

↓

**의 결**
재적의원 과반수의 출석과 출석의원 과반수의 찬성

↓

**이 송**
의결된 날로부터 5일 이내 구청장에게 이송

↓

**공 포**
20일 이내 공포(특별한 규정이 없는 한 20일 경과시 효력 발생)

중구소개
의회에서는
예산안 심의 의결 및 결산을
승인하는 업무도 하고 있어
예산안은
또 뭐야?
한해동안 구에서 쓸 예산의
수입과 지출에 대한
계획이야
구청장이 필요한
예산안을 편성해서
빼고
더하고
나누고
곱하고
다음해 시작되기 40일 전에
의회에 제출을 해야 해
꼼꼼히
검토해
보지요
예산안을
검토해 주세요
예산안
중구의회
여기는
예산안 심의를 하고 있는
회의장이야~

중구의회 이야기
상임위원회에서 예산안 예비 심사를 하고 예산결산위원회에서 심사·의결을 한 후
본회의에서 심사·의결되면 3일 이내에 구청장에게 전달이 돼
본회의에서 심의·의결하여 승인을 하는 거지
우와~ 엄청 꼼꼼하구나!
당연하지! 구민의 세금인데 철저히 검토해야지!
이 정도일 줄이야~
지난해 쓴 돈도 마찬가지로 예산처리와 같은 과정을 밟아서 이루어지는데
그걸 결산이라고 하지
구의회에서 이렇게 챙기니까 구민의 세금이 낭비되지 않고 쓰이는 거야
모든 게 철저하구나~
이제야 이해가 되는 것 같아
우리가 낸 세금은 소중하니까!
정말 우리 의회가 있어서 든든해!!

## 예산안 처리 절차

예산안 편성, 제출 (구청장) → 예비심사 (상임위) → 심의 • 의결 (예결위) → 의결 (승인) (본회의) → 확정

## 결산 승인 절차

결산서 작성 (구청장) → 승인 요구 (구청장) → 심의 • 의결 (예결위) → 의결 (승인) (본회의)

예산안 심의

결산 승인

중구의회 이야기
응?
여기선 뭘 하고
있는 거야?
?
행정 사무
감사를
하고 있는거야
의회는 매년
정례회 기간 중 구정
업무에 관해 행정사무
감사를 실시하고 있어
행정 사무 조사는 어떤
사무가 잘못되었다고
보일 때
의원 1/3 이상
서명이 있을 때
하는거야
아무 때나 감사하고
아무 거나 조사하는 게
아니었구나~
필요한 경우엔
현장 확인 및 서류 제출을
요구할 수 있어
또한 공무원을
출석시켜 증언을
요구할 수도 있지
구민의 입장을 대변하고
집행부를 견제, 감시하려면
그 정도 힘은 있어야지!
우와~!!
의회의 힘이
진짜 막강하구나!!
꼰
불

## 행정사무 감사 • 조사

**의회**는 구청에 대하여 매년 정례회 기간중 9일 이내의 일정으로 행정 사무 전반에 관하여 감사 하거나, 행정사항 중 특정 사안에 관하여 재적의원 3분의 1이상의 연서로 조사권을 발의하여 조사하고 이의 시정을 요구 하거나 대책을 강구할 수 있습니다.
필요한 경우에는 현장 확인, 서류 제출 요구, 구청장 또는 관계 공무원 등 그 사무에 관계되는 자를 출석시켜 증언하게 하거나 참고인으로서 의견 진술을 요구할 수 있습니다.

**감사(조사) 계획 수립 후 본회의 승인**

↓

**해당 기관에 감사(조사) 대상 자료 요구**

↓

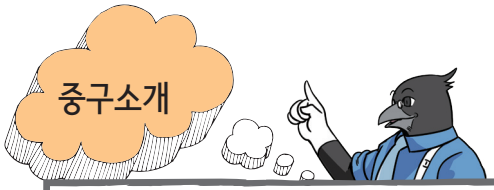
**감사(조사) 실시**

↓

**본회의 의결 후 집행기관에 이송해 시정 및 개선 요구**

행정사무 감사 대비 현장

중구의회 이야기
너희들 학교에선 학급회의시간에 건의사항을 발표하지?
그렇지
그처럼 주민들이 구의원 1인 이상의 소개를 받아 구에 의견이나 건의사항을 제출하는 걸 청원이라고 해
의회에서는 청원 내용을 심사 후 타당한 청원인지를 판단하는 거지 심사가 통과되면
구청장에게 이송해서 조사에 들어가게 되고 결과를 통보받게 되는거야
와~ 그럼 주민들의 의견이 구정에 반영될 수 있겠네?!
응! 그렇네~
일주일에 하루만! 학교에 가게 해달라고 청원을 넣어볼까?!!
청원을 제출한다고 해서 다 들어주는 게 아니야! 타당한 청원인지 심사 후에 처리를 하는 거라구!
칫... 뭐야! 청원이라는 것도 엄청 까다롭구나
그걸 지금 말이라고...
으~



## 청원의 수리 및 처리

**청원권**은 연혁적으로 시민적 법치국가에서 보장하고 있는 국민의 제권리 가운데에서 가장 오래된 전통적인 권리로서 우리나라 헌법에도 제26조에 명시하여 규정하고 있으며, 국민이 국가기관에 문서로 일정한 의견 또는 희망을 표시하거나 권리 또는 이익이 침해되었을 때에 구제를 호소하는 국민의 권리입니다.

**청원서 제출**
구의원 1인 이상의 소개를 받아 주민이 청원서 제출

↓

**청원서 수리**

↓

**소관위원회 회부, 심사**

↓

**본회의 심사 및 의결을 거쳐 의견서 채택**

↓

**이 송**
구청장 처리 사항은 청원의견서 첨부하여 구청으로 이송

↓

**의회에 보고**
구청장이 청원을 처리하고 결과를 지체 없이 의회에 보고

↓

**의회는 처리결과를 청원인에게 통보**

중구의회 이야기
또!
또 질문이 있어!
구정질문이라는 건
도대체 뭐야?
의원들이 주민의 불편함과 예산낭비
구정업무의 비효율성에 대해 지적하거나
질문하면 구청장이 답변하는 걸 말해
그러면
구청에서 하는 일이
방대하다고 들었는데~
어떤 일을
하고 있어?
학교지원사업, 문화행사, 복지 서비스, 청소,
교통, 지역경제활성화, 상하수도관리,
지방세징수, 보건의료활동.. 등등
정말 많은 일들을
구청에서 하고 있어
그렇게 많은 일을
구청에서
하고 있다고?!
구정질문을 하려면
구청업무에 대해
상세하게 알아야겠어
집행부를 견제하고 문제점 해결과
대안제시를 하는 구정질문을
의정활동의 꽃이라고 해

중구소개
그래서 구정질문을 하려면 많은 연구와 조사가 필요해
연구와 조사?
자료수집은 물론 현장방문을 해서 문제해결방법을 찾기도 하지
그만큼 의원들이 열심히 공부해야 한다는 얘기이기도 해~
우와~! 어른도 공부를 한단 말이야?
급변하는 사회에 대응하려면 공부를 해야만 해!
어? 여기에 의원들이 모여 계시네
여기서 뭘하고 계시는 거지?
의원들의 역량 개발과 원만한 의정활동을 위한 전문 지식 습득을 위해
전문가를 초청해 의원 세미나를 개최하고 있어
나도 커서 구의원이 되고싶은데... 이런 식이라면 다시 생각해 봐야겠어
공부가 그렇게나 싫은거야?!!

## 구정질문

**구정질문**은 본회의 회의중 기간을 정하여 구정 전반 또는 구정의 특정 분야를 대상으로 구청에 설명을 요구하거나, 의견을 묻는 행위를 말합니다. 의회는 구정질문을 통하여 구청을 효율적으로 견제·감시하는 기능을 수행합니다. 의원들은 구정 질문을 하기 위해 현장방문, 자료 수집 등 많은 연구와 조사를 합니다. 지역내 현안 문제 해결 및 구청의 바람직한 정책 개발을 유도하는 구정질문은 예산안 심의, 행정사무감사와 함께 의정활동의 꽃이라 불립니다.

## 현장조사 및 의원 세미나

**의회**는 구정의 업무 추진 현황을 점검하거나, 안건 처리를 하기 위하여 직접 현장을 방문하여 자료 조사 및 지도·점검 등의 활동을 하며, 경우에 따라서는 공청회, 토론회 등을 개최하여 구민 여론을 수렴한 후 의정에 반영하기도 합니다. 또한 급변하는 환경 속에서 원활한 의정활동을 하기 위하여 전문가를 초빙하여 의원세미나를 개최하거나 타 의회나 단체 등을 방문해 비교 사찰 활동을 하기도 합니다.

중구소개
이젠 중구의회가 어떤 일을 하는 곳인지 잘 알겠지?
당연하지!!
의회에서 이렇게나 많은 일을 하는지 몰랐어!
중구의회에 대해서 많은 걸 알게 되어 너무나 기뻐~
도움이 되었다니 나도 정말 기뻐!
중구의회는 구민에게 항상 열려있는 곳이야

도움이 필요하거나 건의할 사항이 있으면 언제든지 연락해
많은 사람들의 조언과 참여가 더 좋은 중구를 만들 수 있지
까치야! 오늘 정말 고마웠어!
다음에 또 만나!
그래! 앞으로도 관심갖고 우리 구의회를 지켜봐 줘! 항상 노력하는 중구의회가 되도록 할게!
안녕~!

## “ 중구의회는 구민 여러분을 위해 항상 열려 있습니다. ”

중구 지역발전을 위한 고견이나 불편한 사항이 있으시면 연락 주시기 바랍니다.
구민 여러분을 위하여 구민 편에 서서 적극 처리해 드리고 의정활동에 반영하겠습니다.
여러분의 적극적인 참여와 많은 성원을 부탁드립니다.

**– 서울특별시 중구의회 의원 일동 –**

의장
**김 기 래**

부의장
**변 창 윤**

의회운영위원장
**박 영 한**

행정보건위원장
**양 은 미**

복지건설위원장
**양 찬 현**

의원
**이 화 묵**

의원
**정 희 창**

의원
**고 문 식**

의원
**이 경 일**

### 의회 방청 안내

**중구의회**는 구민과 함께 하는 열린 의정의 실현을 위해 회의장을 개방하고 있습니다.
의회방청을 희망하시는 분은 미리 전화주시면 사전안내를 받으시고, 불편 없이 방청하실 수 있습니다.

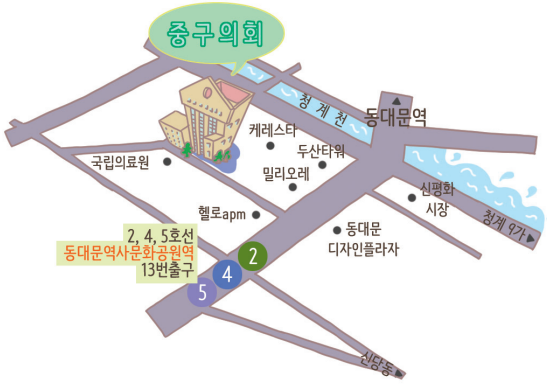
### 의회 홈페이지 안내

**http://council.junggu.seoul.kr**

**중구의회**에서는 구민과 함께 하는 열린 의정을 구현하고 구민에게 신속한 의정정보를 제공하기 위하여 홈페이지를 운영하고 있습니다. 의회 및 의원소개, 의정소식, 회의록, 의안정보, 자료실 등 다양한 메뉴로 구성되어 있으며, 〈참여마당〉을 개설하여 구민 여러분의 의정활동에 대한 참여기회를 확대하였으니 많은 참여 바랍니다. 모바일 홈페이지를 통해서도 참여가 가능하니 많은 참여 바랍니다.

### 의회 전화번호 안내

| 구 분 | 전화번호 | 구 분 | 전화번호 |
|---|---|---|---|
| **김기래** 의 장 실 | 3396-8101 | **고 문 식** 의 원 실 | 3396-8105 |
| **변창윤** 부 의 장 실 | 3396-8100 | **정 희 창** 의 원 실 | 3396-8107 |
| **박영한** 의회운영위원장실 | 3396-8102 | **이 경 일** 의 원 실 | 3396-8106 |
| **양은미** 행정보건위원장실 | 3396-8103 | 의 회 사 무 과 장 | 3396-8271 |
| **양찬현** 복지건설위원장실 | 3396-8104 | 전 문 위 원 실 | 3396-8273 |
| **이화묵** 의 원 실 | 3396-8108 | 의 회 사 무 과 | 3396-8151~8174 |





**서울특별시 중구의회**
http://council.junggu.seoul.kr

**발행일** | 2017년 10월 **발행처** | 중구의회 **발행인** | 의장 **편집** | 중구의회사무과 **간행물번호** | 2017-3호 **비매품**


**주소** | 서울특별시 중구 을지로 39길 40(을지로6가 18-14) **TEL** | 02)3396-8155~8174 **FAX** | 02)3396-9053